

# Università della Calabria

Facoltà di Economia

---

**Dottorato di Ricerca in  
Economia e Gestione delle Amministrazioni Pubbliche  
Ciclo XVIII**

Settore disciplinare SECS-P/07

TESI DI DOTTORATO

## **IL DISSESTO FINANZIARIO NELLE AZIENDE PUBBLICHE LOCALI**

*PRINCIPI GENERALI E APPLICAZIONI*

**Supervisore:**  
Chiar.mo Professore  
Franco Rubino

**Dottorando:**  
Dott.  
Paolo Tenuta

**Coordinatore:**  
Chiar.mo Professore  
Giuseppe Fabbrini

---

ANNO ACCADEMICO 2005/2006

## INDICE

INTRODUZIONE	1
--------------	---

### CAPITOLO PRIMO

#### EVOLUZIONI DI UN DIFFICILE “EQUILIBRIO” TRA ASPETTO FINANZIARIO ED ECONOMICO NELLA GESTIONE DELLE AZIENDE PUBBLICHE LOCALI

1. IL DIFFICILE “EQUILIBRIO” DELLE AZIENDE PUBBLICHE LOCALI	4
1.1 L’EQUILIBRIO ECONOMICO NELLA GESTIONE DELLE AZIENDE PUBBLICHE LOCALI	7
1.2 L’EQUILIBRIO FINANZIARIO E L’INTERRELAZIONE CON L’EQUILIBRIO ECONOMICO	8
2. LE FONTI DI COPERTURA ECONOMICO-FINANZIARIA DELLE AZIENDE PUBBLICHE LOCALI DAL SECONDO DOPOGUERRA ALLA FINE DEGLI ANNI ’80	11
2.1 L’INTRODUZIONE DELLE LOGICHE DI FINANZA DERIVATA E LE ATTUALI CRISI FINANZIARIE	14
2.2 L’OBBLIGO DI PAREGGIO DEL BILANCIO	18
3. “L’INVENZIONE” DEGLI ENTI DISSESTATI	21
3.1 I PRIMI NECESSARI CAMBIAMENTI NELLA GESTIONE DEI DISSESTI FINANZIARI	23
4. LA FUNZIONE POLITICA DEL DISSESTO FINANZIARIO DELLE AZIENDE PUBBLICHE LOCALI	28
5. LA CRISI FINANZIARIA DELLE APL DALL’ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE DEL TESTO UNICO ALLE NOVITÀ INTRODOTTE NEGLI ULTIMI ANNI	28
5.1 LE CONSEGUENZE DEL DECENTRAMENTO DELLE FUNZIONI: LE NUOVE FONTI DI COPERTURA DEI DISAVANZI	32

### CAPITOLO SECONDO

#### IL DISSESTO FINANZIARIO DELLE AZIENDE PUBBLICHE LOCALI

1. LA DICHIARAZIONE DELLO STATO DI DISSESTO	42
2. GLI EFFETTI DELLA DICHIARAZIONE DI DISSESTO	45
3. LA GESTIONE DEL BILANCIO DURANTE LA PROCEDURA DI RISANAMENTO	47

4.	L'ORGANO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE	49
4.1	LA RILEVAZIONE DELLA MAPPA PASSIVA	53
4.2	L'INSERIMENTO DEI DEBITI ACCERTATI DOPO LA RILEVAZIONE DELLA MAPPA PASSIVA	55
4.3	L'ACQUISIZIONE E LA GESTIONE DEI MEZZI FINANZIARI PER IL RISANAMENTO	56
4.4	LA LIQUIDAZIONE E IL PAGAMENTO DELLA MAPPA PASSIVA	59
4.5	IL PROCEDIMENTO SEMPLIFICATO PER L'ACCERTAMENTO E LA LIQUIDAZIONE DEI DEBITI	61
5.	L'IPOTESI DI BILANCIO STABILMENTE RIEQUILIBRATO	62
5.1	L'ISTRUTTORIA E LA DECISIONE SU L'IPOTESI DI BILANCIO STABILMENTE RIEQUILIBRATO	65
6.	LA COMMISSIONE FINANZA E ORGANICI DEGLI ENTI LOCALI	66
7.	LE PRESCRIZIONI E I LIMITI CONSEGUENTI AL RISANAMENTO NELLE APL	68

## **CAPITOLO TERZO**

### **CAUSE DEL DISSESTO E STRUMENTI DI PREVISIONE DEL RISCHIO FINANZIARIO NELLE AZIENDE PUBBLICHE LOCALI**

1.	LE CAUSE GENERATRICI DELLA CRISI FINANZIARIA DELLE AZIENDE PUBBLICHE LOCALI	71
2.	I DEBITI FUORI BILANCIO	78
2.1	LE CATEGORIE DI DEBITO FUORI BILANCIO	81
2.2	IL FINANZIAMENTO DEI DEBITI FUORI BILANCIO	82
2.3	IL RUOLO DEI DEBITI FUORI BILANCIO NELLA FORMAZIONE DEI DISSESTI	84
2.3.1	IL RICONOSCIMENTO E IL RIPIANO DEBITI FUORI BILANCIO	85
2.3.2	LE TIPOLOGIE E LA COPERTURA DEI DEBITI FUORI BILANCIO RICONOSCIUTI	92
2.3.3	IL RAFFRONTO DEI DEBITI FUORI BILANCIO RICONOSCIUTI NEGLI ANNI 2004 E 2005	95
3.	I DISAVANZI DI AMMINISTRAZIONE DELLE AZIENDE PUBBLICHE LOCALI	97
4.	I BILANCI DELLE AZIENDE PUBBLICHE LOCALI	104
1.1	IL BILANCIO DI PREVISIONE	105
1.2	IL BILANCIO CONSUNTIVO	108

5. IL SISTEMA DEGLI INDICATORI	112
5.1 I PARAMETRI DI DEFICIT STRUTTURALE	114
5.2 I PARAMETRI GESTIONALI	116

## **CAPITOLO QUARTO**

### **INDAGINE EMPIRICA SUL FENOMENO DEL DISSESTO FINANZIARIO**

1. GLI ASPETTI QUANTITATIVI DEL FENOMENO IN ITALIA	122
1.1 LA SUDDIVISIONE DEGLI ENTI DISSESTATI IN BASE ALLA CLASSE DEMOGRAFICA	126
2. INDAGINE EMPIRICA SULLE CAUSE GENERATRICI DI CRISI FINANZIARIA: I RISULTATI SULLO STUDIO DI 60 COMUNI D'ITALIA IN DISSESTO FINANZIARIO	132
3. ANALISI DELLA SITUAZIONE MERIDIONALE: IL MODELLO CALABRIA	141
4. IL FENOMENO DEL DISSESTO FINANZIARIO NELLA PROVINCIA DI COSENZA: ANALISI SULLO STATO DELLE PROCEDURE DEI 64 COMUNI DISSESTATI	146
5. IL CASO DEL COMUNE DI CIRÒ (PROVINCIA DI CROTONE)	155
 CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE: IL MODELLO DI PREANNUNCIO DEL RISCHIO FINANZIARIO NELLE AZIENDE PUBBLICHE LOCALI	 161
 APPENDICE A – SCHEDE MONOGRAFICHE DEI 60 COMUNI D'ITALIA OGGETTO DI ANALISI	 174
 BIBLIOGRAFIA	 235